

**UCHWAŁA NR X/77/11**  
**RADY POWIATU WROCŁAWSKIEGO**

**z dnia 28 grudnia 2011 r.**

**w sprawie zmiany statutu Powiatowego Zakładu Katastralnego we Wrocławiu**

*Na podstawie art. 12 pkt 8 lit. i ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.<sup>1</sup>) i art. 12 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.<sup>2</sup>) Rada Powiatu Wrocławskiego uchwala, co następuje:*

**§ 1. 1.** Statut Powiatowego Zakładu Katastralnego, o którym mowa w § 1 ust. 2 uchwały Nr XXXVI/258/06 Rady Powiatu Wrocławskiego z dnia 28 września 2006 r. w sprawie likwidacji zakładu budżetowego o nazwie Powiatowy Zakład Katastralny we Wrocławiu i przekształcenia go w jednostkę budżetową, otrzymuje brzmienie jak w załączniku do niniejszej uchwały.

**2.** Akty prawne wydane na podstawie dotychczasowego Statutu Powiatowego Zakładu Katastralnego we Wrocławiu zachowują moc do czasu wydania nowych, o ile nie są sprzeczne z niniejszą uchwałą.

**§ 2.** Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu.

**§ 3.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

*Przewodniczący Rady Powiatu Wrocławskiego*

**Michał Trębacz**

---

<sup>1</sup> Zmiany ustawy zostały ogłoszone w Dz.U.: z 2002 r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 200, poz. 1688, Nr 214, poz. 1806, z 2003 r. Nr 162, poz. 1568, z 2004 r. Nr 102, poz. 1055, z 2007 r. Nr 173, poz. 1218, z 2008 r. Nr 180, poz. 1111, Nr 223, poz. 1458, z 2009 r. Nr 92, poz. 753, Nr 157, poz. 1241, z 2010 r. Nr 28, poz. 142 i 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675, z 2011 r. Nr 21, poz. 113, Nr 217, poz. 1281.

<sup>2</sup> Zmiany ustawy zostały ogłoszone w Dz. U.: z 2010 r. Nr 28, poz. 146, Nr 96, poz. 620, Nr 123, poz. 835, Nr 152, poz. 1020, Nr 238, poz. 1578, Nr 257, poz. 1726 i z 2011 r. Nr 201, poz. 1183.



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

NK-N3.4131.1037.2011.DC

SP-BR, 0411.1.2012

BR	DT	FK	GN
PCPR	STAROSTWO POWIATOWE WE WROCŁAWIU		AB
PRK	03-02-2012		IN
BO			ZP
BFE	L.dz. 00976		KM
PR	EKS	ORP	OŚ

Wrocław, dnia 2 lutego 2012 r.

### Rozstrzygnięcie nadzorcze

Działając na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) stwierdzam nieważność rozdziału 2 ust. 1 we fragmencie: „w szczególności”, ust. 2 załącznika do uchwały Nr X/77/11 Rady Powiatu Wrocławskiego z dnia 28 grudnia 2011 r. w sprawie zmiany statutu Powiatowego Zakładu Katastralnego we Wrocławiu.

### Uzasadnienie

Rada Powiatu Wrocławskiego na sesji w dniu 28 grudnia 2011 r. podjęła uchwałę Nr X/77/11 w sprawie zmiany statutu Powiatowego Zakładu Katastralnego we Wrocławiu. Przedmiotowa uchwała wpłynęła do Organu Nadzoru w dniu 3 stycznia 2012 r.

W wyniku przeprowadzonego postępowania nadzorczego Organ Nadzoru stwierdził, że wskazane w sentencji rozstrzygnięcia przepisy załącznika do uchwały zostały podjęte z istotnym naruszeniem art. 12 pkt 8 lit. i ustawy o samorządzie powiatowym, art. 11 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. nr 157 poz. 1240 ze zm.) w związku z art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 roku (Dz. U. 1997 r. Nr 78, poz. 483 ze zm.).

W podstawie prawnej powyższej uchwały Rada Powiatu powołała się na art. 12 pkt 8 lit. i ustawy o samorządzie powiatowym, zgodnie z którym do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących tworzenia, przekształcania i likwidacji jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek. Zacytowana norma kompetencyjna koresponduje z art. 12 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych, który wskazuje, że organem właściwym do utworzenia, połączenia oraz zlikwidowania samorządowej jednostki budżetowej są organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego. Tworząc jednostkę budżetową, właściwy organ nadaje jej statut, chyba że odrębne ustawy stanowią inaczej, oraz określa mienie przekazywane tej jednostce w zarząd (art. 12 ust. 2 ustawy o finansach publicznych).

Warto w tym miejscu również odwołać się do treści art. 7 Konstytucji RP, wyrażającego zasadę legalizmu, konsekwencją której w odniesieniu do organów samorządowych, stanowiących uchwały, w tym prawo miejscowe, jest prawna reglamentacja działalności prawodawczej, oznaczająca, że akty prawotwórcze powinny mieć legitymację w Konstytucji, zaś sposób wykorzystania przyznanych kompetencji nie jest wyrazem arbitralności ich działań, lecz wynikiem przekazanych uprawnień. Działania wyrastające poza ramy tych uprawnień pozbawione są zaś legitymacji. Nie ma tu więc pola dla decyzji samowolnych ani też nadmiernego marginesu swobody w działalności organu władzy publicznej (por. B. Banaszak, Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej, Komentarz, Warszawa 2009, str. 57).

Wobec powyższego, dokonując oceny legalności powyższego aktu, mocą którego organ stanowiący Powiatu Wrocławskiego nadał nową treść statutowi Powiatowego Zakładu Katastralnego we Wrocławiu, Organ Nadzoru stwierdził, iż rozdział 2 § 4 ust. 1 we fragmencie: „w szczególności” i ust. 2 stanowiący, iż przedmiotem działania zakładu mogą

być również inne zadania Powiatu Wrocławskiego z zakresu geodezji i kartografii zgodnie z odpowiednimi ustawami i zawartymi porozumieniami, po zapewnieniu na ten cel środków finansowych, w sposób istotny naruszają art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 12 pkt 8 lit. i ustawy o samorządzie powiatowym.

Odnosnie zanegowanych przepisów statutu dotyczących przedmiotu działania Zakładu wskazać należy, że ustawa ustrojowa powiatu przewiduje, że do wyłącznej właściwości rady powiatu należy podejmowanie uchwał w sprawach majątkowych powiatu dotyczących tworzenia, przekształcania i likwidacji jednostek organizacyjnych oraz wyposażania ich w majątek (art. 12 ust. 8 lit. i ustawy o samorządzie powiatowym). Podkreślić również należy, że Powiatowy Zakład Katastralny we Wrocławiu jest jednostką organizacyjną Powiatu Wrocławskiego działającą w formie jednostki budżetowej (rozdział 1 § 1 ust. 1 statutu). Tym samym, jako jednostka budżetowa jednostki samorządu terytorialnego podlega rygorom ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 11 ust. 2 tej ustawy, jednostka budżetowa działa na podstawie statutu określającego w szczególności jej nazwę, siedzibę i przedmiot działalności.

Ustawodawca zastrzegł zatem, że o przedmiocie działalności samorządowego zakładu budżetowego decyduje organ stanowiący powiatu w drodze nadanego przez siebie statutu tej jednostki. Dopuszczenie zatem możliwości powierzenia takiej jednostce do realizacji innych zadań, nie wymienionych w statucie i w innym trybie niż zmiana statutu tej jednostki (tutaj: na podstawie zawartych porozumień), musi zostać uznane za działanie naruszające obowiązujący porządek prawny. Jeżeli zatem wolą Rady Powiatu było powierzenie innych zadań do wykonania przez Powiatowy Zakład Katastralny powinna je wszystkie uregulować w statucie tej jednostki. Dlatego też zawarcie w tym przepisie statutu określenia „w szczególności” pozwalającego innym podmiotom niż organ stanowiący powiatu decydować o zadaniach realizowanych przez Powiatowy Zakład Katastralny należy potraktować jako podjęty z istotnym naruszeniem prawa. Statut samorządowego zakładu budżetowego powinien w sposób wyczerpujący określać przedmiot jego działania, tak aby nie było wątpliwości co do rodzaju wykonywanej przez niego działalności. Stanowisko to potwierdził Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 5 maja 2011 r. wydanym w sprawie III SA/Wr 110/11.

W konsekwencji należy stwierdzić, że rozdział 2 § 4 ust. 1 we fragmencie: „w szczególności” i ust. 2 statutu w nowym brzmieniu narusza w sposób istotny art. 11 ust. 2 ustawy o finansach publicznych oraz art. 12 ust. 8 lit. i ustawy o samorządzie powiatowym, albowiem zapisy te umożliwiają nałożenie Powiatowemu Zakładowi Katastralnemu we Wrocławiu wykonywania innych zadań niż przewidziane w przyjętym statucie.

W oparciu o powyższe ustalono, że przedmiotowa uchwała w zakwestionowanym zakresie narusza prawo w sposób istotny, co skutkuje stwierdzeniem nieważności wskazanych przepisów załącznika do uchwały.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu w terminie 30 dni od daty jego doręczenia, którą należy wnieść za pośrednictwem Organu Nadzoru - Wojewody Dolnośląskiego.

Zgodnie z art. 80 ust. 1 ustawy o samorządzie powiatowym stwierdzenie przez Organ Nadzoru nieważności uchwały organu powiatu wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

A. M. N.  
Wiceburmistrz Marek Skarupa